

"Положение о федеральном государственном учреждении "Национальный парк "Алханай"

Утверждаю
Руководитель
Федеральной службы
лесного хозяйства России
В.А.ШУБИН
11 апреля 2000 года

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Национальный парк "Алханай" создан [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 15 мая 1999 г. N 533 "О создании в Агинском Бурятском автономном округе национального парка "Алханай" Федеральной службы лесного хозяйства России".

2. Федеральное государственное учреждение "Национальный парк "Алханай" (далее - национальный парк) является природоохранным, эколого-просветительским и научно-исследовательским учреждением, территория которого включает природные комплексы и объекты, имеющие особую экологическую, историческую и эстетическую ценность и предназначена для использования в природоохранных, рекреационных, просветительских, научных и культурных целях и для регулируемого туризма. Общая площадь национального парка - 138234 гектара.

Официальное полное наименование - Федеральное государственное учреждение "Национальный парк "Алханай". Официальное сокращенное наименование учреждения - ФГУ "Национальный парк "Алханай".

3. Вокруг национального парка создана охранная зона с ограниченным режимом природопользования.

4. В своей деятельности национальный парк руководствуется [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, законодательством Агинского Бурятского автономного округа, нормативными правовыми актами Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее - Минприроды России), а также настоящим Положением.

5. Национальный парк осуществляет государственное управление в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории национального парка и обладает правами лесхозов.

II. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПАРКА

6. На национальный парк возлагаются следующие задачи:

- а) сохранение уникальных природных комплексов Алханая, имеющих большое экологическое, историческое и рекреационное значение;
 - б) сохранение историко-культурных объектов;
 - в) создание условий для регулируемого туризма и отдыха;
 - г) разработка и внедрение научных методов охраны природы и экологического просвещения;
 - д) осуществление экологического мониторинга;
 - е) восстановление нарушенных природных и историко-культурных комплексов и объектов;
 - ж) охрана, защита лесного фонда и воспроизводство лесов, охрана объектов растительного и животного мира;
- з) экологическое просвещение населения.

III. УПРАВЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫМ ПАРКОМ

7. Национальный парк находится в ведении Минприроды России.

Национальный парк возглавляет директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Министром природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Директор национального парка осуществляет руководство национальным парком, обеспечивает выполнение возложенных на него задач и несет полную ответственность за его деятельность.

Директор национального парка в соответствии с настоящим Положением:

действует без доверенности от имени национального парка, представляет его во всех организациях;

заключает договоры во всех областях деятельности национального парка;

выдает доверенности на право представления интересов национального парка;

утверждает структуру и штатное расписание по согласованию с Минприроды России исходя из задач и специфики национального парка в пределах выделенного финансирования;

принимает (нанимает) и увольняет работников, применяет меры поощрения и налагает на них дисциплинарные взыскания в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

определяет должностные обязанности работников национального парка в пределах, установленных законодательством Российской Федерации и настоящим Положением;

открывает счета в органах федерального казначейства и учреждениях Банка России и других кредитных организациях;

издает приказы и распоряжения в пределах своей компетенции.

8. Национальный парк состоит из следующих структурных подразделений:

дирекции;

лесничеств, которые включают охраняемые лесохозяйственные участки и охраняемые обходы.

9. Структура и штатная численность национального парка утверждаются его директором по согласованию с Минприроды России исходя из задач и специфики национального парка в пределах выделенного финансирования.

10. Должностные оклады, тарифные ставки и другие условия оплаты труда работников национального парка устанавливаются в размерах и порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации для учреждений бюджетной сферы, финансируемых из федерального бюджета.

IV. РЕЖИМ ОСОБОЙ ОХРАНЫ ТЕРРИТОРИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПАРКА И ОРГАНИЗАЦИЯ ЕЕ ОХРАНЫ

11. На территории национального парка установлен дифференцированный режим его охраны, защиты и использования с учетом местных природных, историко-культурных и социальных особенностей, согласно которому выделены следующие функциональные зоны:

Заповедная зона

Зона представлена участком горно-таежного природного комплекса в устье реки Иля с характерным для бассейна верхнего и среднего течения строением рельефа, ярко выраженным размещением по склонам гор и на горных водораздельных плато скальных останцев и курумов интересных форм. В зоне произрастает большая часть редких и исчезающих видов растений, выявленных в бассейне верхнего и среднего течения р. Иля, а также встречаются наиболее редкие и исчезающие виды наземной фауны.

В пределах зоны запрещены все виды хозяйственной деятельности. Разрешается ограниченная научно-исследовательская деятельность при условии целостности существующих природных комплексов. В пределах заповедной зоны в случае

необходимости проводятся мероприятия по ускорению или стабилизации восстановительных процессов исчезающих или нуждающихся в охране видов животных и растений.

Особо охраняемая зона

В эту зону входит территория горы Алханай и ее отрогов, на которой размещен единственный в России комплекс буддийской церкви со сформированной системой культовых памятников.

Посещение зоны ограничено, исключая служителей буддийской церкви, по числу посетителей, по временам года и зависит от условий сохранения целостности уникальных природных и культовых объектов. В этой зоне допускается проведение научных исследований, не приносящих ущерба уникальным объектам истории и культуры.

Зона обслуживания посетителей

К зоне обслуживания посетителей отнесен небольшой участок, примыкающий к южным отрогам горы Алханай. В этой зоне размещаются объекты рекреационного, бытового и жилищного назначения.

Допускается научно-исследовательская деятельность, проведение лесохозяйственных и биотехнических мероприятий. Посещение зоны строго регулируется, в присутствии представителя национального парка или при наличии специального разрешения, выданного дирекцией национального парка, с фиксированными местами остановок, жестко регламентируемыми лесохозяйственными и биотехническими мероприятиями. Регулирование численности животных проводится под контролем должностных лиц национального парка в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Рекреационная зона

Зона включает территории вокруг населенных пунктов, активно используемые местным населением для отдыха, любительской охоты и рыбной ловли, сбора дикоросов. В зоне проводятся работы по противопожарному обустройству.

На территории зоны разрешается любительская охота и рыболовство, сбор грибов и ягод. Посещение зоны осуществляется по специальным путевкам национального парка.

Зона познавательного туризма и обслуживания посетителей

К этой зоне отнесена вся остальная территория национального парка, представленная лиственнично-сосново-березовым, горно-таежным природным комплексом. На этой территории осуществляется познавательный туризм с осмотром наиболее интересных достопримечательностей парка, целью которого является экологическое просвещение посетителей и их активный отдых.

На территории зоны разрешается сбор грибов и ягод, любительская и спортивная охота, рыболовство, лесохозяйственные и биотехнические мероприятия, благоустройство территории.

Зона хозяйственного назначения

На территории зоны осуществляются хозяйственно-производственные работы, необходимые для функционирования национального парка, а также обеспечения жизнедеятельности населения, проживающего на территории национального парка.

В зоне хозяйственного назначения осуществляется лесохозяйственная деятельность, производственно-хозяйственные работы по развитию социально-экономической инфраструктуры населенных пунктов, хозяйственные мероприятия по развитию национального парка.

Лимиты посещения гражданами национального парка определяются дирекцией национального парка на основании научно обоснованных норм использования территории в рекреационных целях.

12. На всей территории национального парка запрещается любая деятельность, которая может нанести ущерб природным комплексам и объектам растительного и животного мира, культурно-историческим объектам и которая противоречит целям и задачам национального парка, в том числе:

разведка и разработка полезных ископаемых, нарушение выходов минералов;

деятельность, влекущая за собой нарушение почвенного покрова и геологических обнажений;

деятельность, влекущая за собой изменение гидрологического режима;

предоставление на территории национального парка садоводческих и дачных участков;

строительство магистральных дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций, а также строительство и эксплуатация хозяйственных и жилых объектов, не связанных с функционированием национального парка;

рубки главного пользования, проходные рубки, заготовка живицы, промысловая охота и рыболовство, промышленная заготовка дикорастущих растений, деятельность, влекущая за собой нарушение условий обитания объектов растительного и животного мира, сбор биологических коллекций, интродукция живых организмов в целях их акклиматизации;

движение и автостоянка механизированных транспортных средств, не связанные с функционированием национального парка, прогон домашних животных вне дорог общего пользования и вне специально предусмотренных для этого мест и территорий, сплав леса по водотокам;

организация массовых спортивных и зрелищных мероприятий, организация туристских стоянок, разведение костров за пределами специально предусмотренных для этого мест;

вывоз предметов, имеющих историко-культурную ценность;

применение ядохимикатов;

сброс в водоемы и карстовые воронки промышленных и бытовых отходов, неочищенных сточных вод;

уничтожение, повреждение и засорение природных объектов, памятников природы, истории и культуры, зданий и сооружений малых архитектурных форм, плакатов, аншлагов, указателей, межевых знаков, квартальных и придорожных столбов, дорог и троп;

нанесение на камне, деревьях, постройках надписей и знаков;

другие виды деятельности, нарушающие природные комплексы национального парка или влекущие за собой снижение природной и культурной ценности его территории.

13. В районах проживания коренного населения допускается выделение зон традиционного экстенсивного природопользования. На специально выделенных участках допускаются традиционная хозяйственная деятельность, кустарные и народные промыслы, а также связанные с ними виды пользования природными ресурсами по согласованию с дирекцией национального парка.

14. Режим использования земель, включенных в границы национального парка без изъятия из хозяйственной эксплуатации, определяется специальным положением, утвержденным Минприроды России по согласованию с администрацией Агинского Бурятского автономного округа.

15. Охрана природных комплексов и объектов национального парка обеспечивается специальной государственной инспекцией по охране территории национального парка, в состав которой входят:

директор национального парка, являющийся главным государственным инспектором по охране территории национального парка;

заместители директора, являющиеся заместителями главного государственного инспектора по охране территории национального парка;

старшие государственные инспекторы по охране территории национального парка (руководители отделов, ведающие вопросами организации рационального природопользования, охраны природных комплексов и их восстановления, лесничие, помощники лесничих);

участковые государственные инспектора по охране территории национального парка (мастера леса, охотоведы);

государственные инспектора по охране территории национального парка (специалисты, ведающие вопросами организации рационального природопользования, лесники и егеря).

16. К охране территории национального парка могут привлекаться общественные инспектора. В вопросах обеспечения охраны территории дирекция национального парка и ее службы взаимодействуют со специально уполномоченными государственными органами охраны памятников истории и культуры, охраны водных ресурсов, охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира и среды их обитания, охраны окружающей природной среды и с органами внутренних дел.

17. Рейды указанных органов на территории национального парка проводятся совместно с представителями государственной инспекции по охране территории национального парка.

18. Государственные инспектора по охране территории национального парка при осуществлении возложенных на них задач имеют право хранения, ношения и применения огнестрельного оружия при исполнении служебных обязанностей.

Порядок приобретения, хранения и применения служебного огнестрельного оружия регулируется законодательством Российской Федерации.

Государственные инспектора по охране территории национального парка обеспечиваются защитными жилетами и другими разрешенными в установленном порядке средствами индивидуальной защиты, бесплатным форменным обмундированием, им выдается нагрудный знак установленного образца.

Государственные инспектора по охране территории национального парка пользуются правами, предусмотренными Федеральным законом "Об особо охраняемых природных территориях", а также всеми правами должностных лиц государственной лесной охраны Российской Федерации и других специально уполномоченных на то государственных органов Российской Федерации в области охраны природной среды.

Государственные инспектора по охране территории национального парка подлежат обязательному государственному страхованию.

Государственные инспектора по охране территории национального парка при исполнении служебных обязанностей имеют право применять в установленном порядке специальные средства: наручники, резиновые палки, слезоточивый газ, служебных собак, устройства для принудительной остановки транспорта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

V. НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ И ПРОСВЕТИТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В НАЦИОНАЛЬНОМ ПАРКЕ

19. Научно-просветительская деятельность в национальном парке направлена на разработку и внедрение научных методов сохранения биологического разнообразия природных и историко-культурных комплексов объектов в условиях

рекреационного использования, оценку и прогноз экологической обстановки в регионе.

20. Вопросы научной, природоохранной, рекреационной и просветительской деятельности рассматриваются научно-техническим советом.

21. Состав научно-технического совета и положение о нем утверждаются Минприроды России.

22. Планы лесохозяйственных, биотехнических, рекультивационных и реставрационных работ, а также мероприятий по регулированию численности объектов животного мира на территории национального парка рассматриваются на заседании научно-технического совета.

23. Научно-исследовательская деятельность проводится:

штатными сотрудниками научных отделов и лабораторий национального парка по планам научно-исследовательских работ, учрежденным научно-техническим советом;

научно-исследовательскими учреждениями и высшими учебными заведениями соответствующего профиля на основании договоров по общим с национальным парком программам, согласованным с Минприроды России.

24. Просветительская деятельность включает выпуск буклетов, фотоальбомов, путеводителей, справочных материалов и иной печатной продукции, организацию музеев и экспозиций под открытым небом, создание и обустройство учебных экскурсионных троп и маршрутов, организацию школьных лесничеств, прохождение учебной и производственной практики студентами высших и средних специальных учебных заведений соответствующего профиля, освещение деятельности национального парка в средствах массовой информации, иные формы и иные методы пропаганды экологических знаний.

VI. ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ОРГАНИЗАЦИЯ ОБСЛУЖИВАНИЯ ПОСЕТИТЕЛЕЙ

25. Национальный парк осуществляет хозяйственную деятельность, не противоречащую целям и задачам, для которых он создан.

26. Развитие регулируемого туризма и отдыха на территории национального парка производится в соответствии с утвержденными Минприроды России материалами.

27. Организация и обслуживание посетителей и деятельность по обеспечению регулируемого туризма осуществляется как самим национальным парком, так и юридическими лицами и гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, имеющими лицензии на осуществление деятельности по обеспечению регулируемого туризма и отдыха на территории национального парка. Указанные лицензии выдаются дирекцией национального парка в соответствии с [Положением](#) о порядке представления и

аннулирования лицензий на осуществление деятельности по обеспечению регулируемого туризма и отдыха на территории национальных парков, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.08.96 N 916.

28. В национальном парке требуют обязательного лицензирования следующие виды деятельности по обеспечению регулируемого туризма и отдыха:

обустройство и обслуживание (использование) туристских маршрутов, объектов рекреационного, научного и экологического туризма, видовых площадок, экологических троп, игровых городков и аттракционов, спортивных площадок, баз отдыха, лодочных станций, пляжей, пунктов питания, кемпингов, приютов, стоянок автотранспорта;

перевозка людей на различных транспортных средствах (включая летательные аппараты и животных), кроме перевозок, относящихся к транспорту общего пользования;

изготовление сувениров, художественных изделий, фото-, кино-, видеопродукции, связанных с историко-культурным и природным наследием национального парка;

прокат спортивного инвентаря и средств передвижения, осуществляемый как самостоятельный вид деятельности;

оборудование мест рыбной ловли, охоты и их организация, включая охотничий туризм и спортивное рыболовство;

оказание услуг по мелкому ремонту автотранспорта;

организация и обслуживание музейных и вольерных экспозиций, в том числе под открытым небом, выставок, различных коллекций, в том числе животных и растений;

деятельность по оказанию информационных услуг;

экскурсионная деятельность, подготовка экскурсоводов.

29. При наличии лицензии на осуществление деятельности по обеспечению регулируемого туризма и отдыха на территории национального парка их владельцам могут быть предоставлены в аренду земельные участки, природные объекты, здания и сооружения, намечаемые для использования в целях регулируемого туризма и отдыха, в соответствии с [Положением](#) о порядке предоставления в аренду земельных участков, природных объектов зданий и сооружений на территориях национальных парков для осуществления деятельности по обеспечению регулируемого туризма и отдыха, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.08.96 N 926, на условиях, определенных в соответствующих договорах. Указанные договоры подлежат государственной регистрации.

30. Владелец лицензии представляет на утверждение дирекции национального парка и Минприроды России проектную документацию на все виды работ, осуществляемые им в соответствии с лицензией и договором аренды.

31. В случае отсутствия юридических и физических лиц, заинтересованных в строительстве и эксплуатации объектов туризма и отдыха, определенных проектными материалами, национальный парк самостоятельно осуществляет эти работы за счет бюджетных и собственных средств. Доходы от эксплуатации этих объектов учитываются в сметах расходов национального парка.

32. Пользование объектами животного мира, отнесенными в установленном порядке к объектам охоты и рыболовства, осуществляется национальным парком самостоятельно или путем предоставления пользователю территорий для осуществления указанной деятельности в аренду в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

VII. ПРАВОВОЙ СТАТУС НАЦИОНАЛЬНОГО ПАРКА

33. Национальный парк является юридическим лицом, государственным учреждением, имеет самостоятельный баланс, бюджетный, текущий и иные счета в органах федерального казначейства и в банках, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации, со своим наименованием и наименованием органа управления лесным хозяйством в субъекте Российской Федерации, в состав которого он входит.

Наименование юридического лица: Государственное учреждение "Национальный парк "Алханай".

Место нахождения федерального государственного учреждения "Национальный парк "Алханай": 687200, Забайкальский край, с. Дульдурга, ул. Гагарина, 47.

34. Здания и сооружения, историко-культурные и другие объекты недвижимости находятся в федеральной собственности и закрепляются за национальным парком на праве оперативного управления.

35. Национальный парк осуществляет оперативный бухгалтерский учет и статистический учет результатов своей деятельности и представляет отчетность в Минприроды России и другие организации в установленном законодательством порядке.

36. Деятельность национального парка финансируется за счет:

средств федерального бюджета;

средств бюджета Агинского Бурятского автономного округа;

средств, получаемых от просветительской, рекреационной, научной, рекламно-издательской и иной деятельности, не противоречащей возложенным на него задачам;

средств, получаемых в качестве арендной платы;

средств, поступивших на возмещение ущерба, причиненного природным комплексам и объектам, расположенным на территории национального парка;

средств, получаемых от реализации конфискованных в установленном порядке орудий охоты, рыболовства и продукции незаконного природопользования;

средств, получаемых в порядке безвозмездной помощи и благотворительных взносов;

иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

37. Национальный парк имеет право осуществлять приносящую доходы деятельность, которая соответствует его целям и задачам. Доходы, получаемые от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение национального парка и направляются на его развитие.

Федеральное государственное учреждение "Национальный парк "Алханай" осуществляет следующие виды приносящей доход деятельности, не противоречащие законодательству Российской Федерации и настоящему Положению:

1) реализация товаров, выполнение работ и оказание услуг в рамках эколого-просветительской, рекреационной, научно-исследовательской, рекламно-издательской и иной деятельности, осуществляемой в соответствии с настоящим Положением;

2) реализация продукции подсобного сельскохозяйственного производства;

3) реализация продукции питомников и ферм (в том числе по разведению диких животных и дикорастущих растений);

4) реализация полиграфической продукции рекламного, информационного и научного характера, включая полиграфические (в том числе компьютерный набор и макетирование) и копировально-множительные работы;

5) реализация видео- и фотопродукции;

6) реализация продукции с символикой национального парка и сувенирной продукции;

7) реализация семян и посадочного материала;

8) реализация древесины, полученной при проведении мероприятий по уходу за лесами, и продукции деревообработки;

9) реализация (через территориальные органы Федерального агентства по управлению государственным имуществом) безвозмездно изъятых или конфискованных в установленном порядке орудий и продукции незаконного природопользования;

10) проведение экскурсий для посетителей на территории национального парка, его охранной зоны, иных особо охраняемых природных территориях, а также в музеях, музейных экспозициях, дендрариях, питомниках, вольерных комплексах и информационных центрах национального парка;

- 11) услуги по организации и проведению детских экологических лагерей;
 - 12) услуги по организации и проведению студенческих и школьных экологических практик, в том числе для иностранных студентов;
 - 13) услуги, связанные с проведением профессиональных фото- и видеосъемок;
 - 14) услуги, связанные с организацией любительского и спортивного рыболовства;
 - 15) услуги, связанные с организацией и проведением любительской и спортивной охоты;
 - 16) услуги, связанные с размещением, проживанием, питанием и отдыхом посетителей;
 - 17) рекреационные услуги (посещение обустроенных экскурсионных и туристических троп и маршрутов, смотровых площадок, мест отдыха, пикниковых точек);
 - 18) прокат транспортных средств (в том числе водных), лошадей, спортивного, рыболовного и туристического оборудования и снаряжения для посетителей;
 - 19) предоставление мест стоянок автомобильного и водного транспорта для посетителей национального парка;
 - 20) предоставление справочных материалов и иной информации и документации по вопросам сферы деятельности национального парка;
 - 21) транспортные услуги для посетителей;
 - 22) выполнение на договорных началах научно-исследовательских работ (включая дендрологическое обследование) и природоохранных мероприятий (по сохранению и восстановлению природных комплексов и объектов);
 - 23) проведение профессиональных консультаций в вопросах сохранения и изучения природных комплексов и объектов, выполнение проектных работ, экспертных работ и оценок, в том числе в сфере охраны окружающей среды, включая оценку воздействия на окружающую среду;
 - 24) выполнение работ по мониторингу природных комплексов и объектов;
 - 25) выдача разрешений на использование изображений природных и историко-культурных комплексов и объектов, находящихся на территории национального парка, а также его названия и символики при производстве изобразительной, печатной, сувенирной и другой тиражированной продукции и товаров народного потребления.
38. Штрафы, налагаемые в административном порядке за экологические правонарушения, взысканные по постановлениям должностных лиц национального парка, поступают в самостоятельное распоряжение национального парка и учитываются на отдельном балансе.

39. Национальный парк, а также собственники, владельцы и пользователи земельных участков в границах национального парка, имеющие ограничения в их использовании в связи с соблюдением установленного режима охраны, пользуются налоговыми льготами, установленными для них законодательством Российской Федерации и законодательством Агинского Бурятского автономного округа.

40. Национальный парк может выступать учредителем и участвовать в деятельности фондов, ассоциаций (союзов) и иных некоммерческих организаций, способствующих развитию национального парка.

41. Национальный парк вправе иметь собственную символику (флаги, вымпелы, эмблемы и др.), утвержденную в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

42. Производство изобразительной, печатной, сувенирной и другой тиражированной продукции и товаров народного потребления с использованием изображения и копий природных и историко-культурных объектов (за исключением находящихся в собственности религиозных объединений), расположенных на территории национального парка, ценностей из музейных фондов национального парка осуществляется с разрешения дирекции национального парка.

43. Национальный парк может осуществлять внешнеэкономическую деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

44. Изъятие земель и других природных ресурсов национального парка запрещается.

45. Территория национального парка учитывается при разработке территориальных комплексных схем, схем землеустройства и районной планировки. Эти проектные документы подлежат обязательному согласованию с Минприроды России.

VIII. ПОРЯДОК РЕОРГАНИЗАЦИИ И ЛИКВИДАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПАРКА

46. Реорганизация и ликвидация национального парка проводится в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

IX. КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ НАЦИОНАЛЬНОГО ПАРКА

47. Государственный контроль за деятельностью национального парка осуществляется Росприроднадзором.